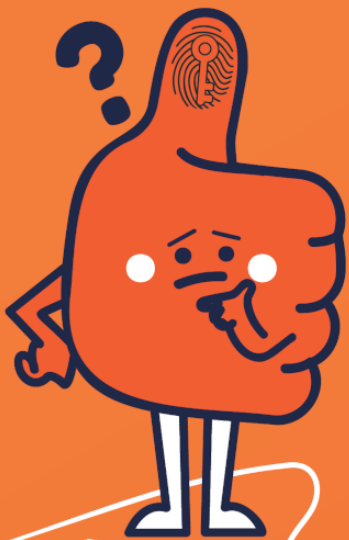


ปลดล็อก ท้องถิ่น

รัฐธรรมนูญ มาตรา 256 ให้สิทธิประชาชน 50,000 คน
เข้าชื่อเสนอร่างรัฐธรรมนูญ แก้ไขเพิ่มเติมต่อรัฐสภาได้



1

กรอกฟอร์ม ณ จุดลงชื่อ

เอกสารหมายเลข ๖

หลักฐานการลงรายชื่อของผู้เข้าชื่อเสนอกฎหมาย

ร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย **แก้ไขเพิ่มเติม** (ฉบับที่...) พ.ศ.
(นายสมสาร จึงรุ่งเรืองกิจ นายปิยนุศร แสงงามกุล กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

เขียนที่ **รอบเปิด**
วันที่ 1 เดือน **มิถุนายน** พ.ศ. 2565

๑. ชื่อตัวและชื่อสกุล	นางประจักษ์ ปลอดท้องถิ่น
๒. เลขประจำตัวประชาชน	1-2345-6789-1-23-4

ข้าพเจ้าขอรับรองว่า ข้าพเจ้ามีสิทธิเข้าร่วมในการเสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้

ลงชื่อ **ประจักษ์** ผู้เข้าชื่อเสนอกฎหมาย
(นางประจักษ์ ปลอดท้องถิ่น)

หมายเหตุ ๑. ตรวจสอบร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ได้ที่ผู้ชุมนุม หรือเว็บไซต์รัฐสภา www.parliament.go.th
ผู้เข้าชื่อเสนอกฎหมาย และสื่อออนไลน์ของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
๒. ไม่ส่งหลักฐานการเข้าชื่อเสนอกฎหมายไปยังสถานที่ หรือทางสื่ออิเล็กทรอนิกส์จากผู้ชุมนุมกำหนดไว้

นอกกฎหมาย
เดิม (ฉบับที่...) พ.ศ.
ล กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

ไม่ต้องกรอกข้อความใด

กรอกสถานที่และวันที่ทำกรอกแบบฟอร์มนี้

เขียนที่.....
วันที่.....เดือน.....พ.ศ.

ใช้ลายเซ็นหรือเขียนด้วยตัวบรรจงก็ได้

เขียนตัวบรรจงเท่านั้น

2

เข้าชื่อผ่านเว็บไซต์

ผู้มีสิทธิเสนอร่างรัฐธรรมนูญ

- ✓ อายุไม่ต่ำกว่า 18 ปี ในวันที่ยื่นรายชื่อต่อรัฐสภา
 - ✓ ไม่เป็น พระภิกษุ นิกบวช นักโทษ หรือคนวิกลจริต
 - ✓ ไม่ถูกเพิกถอนสิทธิเลือกตั้ง
 - ✓ ไม่ได้ไปใช้สิทธิเลือกตั้งครั้งก่อนหน้า
- ยังมีสิทธิเข้าชื่อเสนอร่างกฎหมายรัฐธรรมนูญ



www.progressivemovement.in.th/campaign-decentralization



ปลดล็อก

งาน

ท้องถิ่นถูกจำกัดให้ไม่สามารถทำงานตอบสนองความต้องการของประชาชนได้อย่างเต็มที่



ปัญหากระจายอำนาจปัจจุบัน

- กฎหมายเขียนให้อำนาจอย่างจำกัดภารกิจส่วนใหญ่อยู่กับส่วนกลาง
- ถ่ายโอนภารกิจล่าช้า ไม่มีสภาพบังคับ
- องค์กรตรวจสอบทั้งหลาย มักตีความกฎหมายเพื่อ "จำกัด/ก้ำกั้" อำนาจของท้องถิ่น

ท้องถิ่นมีอำนาจจัดทำบริการสาธารณะทั้งหมดเงินไม่กี่เรื่องที่ทำมาทำ

อำนาจของท้องถิ่นมาก่อนอำนาจของส่วนกลาง / ภูมิภาค

อนาคตท้องถิ่น

ที่เราอยากสร้าง

ผู้บริหารท้องถิ่นและสภาท้องถิ่นมาจากการเลือกตั้ง

ราชการส่วนใหญ่สังกัดท้องถิ่น



ปัญหากระจายอำนาจปัจจุบัน

- เมื่อมีอำนาจและเงินที่น้อยกว่า จึงดึงดูดคนเข้ามาทำงานได้น้อยกว่าส่วนกลางและส่วนภูมิภาค

ปลดล็อก

คน

ท้องถิ่นขาดทรัพยากรคน และ ขาดความคล่องตัวในการบริหารงานบุคคล



ปลดล็อก

เงิน

ท้องถิ่นไม่มีเงินงบประมาณเพียงพอในการทำภารกิจและโครงการใหม่ๆ



ปัญหากระจายอำนาจปัจจุบัน

- ส่วนแบ่งรายได้ไม่เท่าเทียม ส่วนกลางได้ 65 ท้องถิ่นได้ 35 ใน 35 นั้น ท้องถิ่นไม่มีอิสระในการใช้เงินเพียง "ท่อผ่านงบ"
- มีแหล่งรายรับน้อย ได้ส่วนแบ่งภาษีน้อยเก็บได้แต่ภาษีตัวเล็ก มีข้อจำกัดในการกู้เงินยาก ออกพันธบัตรยาก
- แบกรับงบรายจ่ายประจำไว้มากจนไม่มีงบลงทุนในการจัดทำภารกิจต่างๆ



เพิ่มส่วนแบ่งเป็น 50:50 เพื่อให้บริหารจัดการโดยท้องถิ่นและเพิ่มอิสระของท้องถิ่นในการหารายได้ เช่น มีอำนาจเก็บภาษีตัวใหม่ๆ กู้เงินและออกพันธบัตรได้ง่ายขึ้น

ส่วนกลางมีหน้าที่ให้เงินอุดหนุนเพื่อสร้างความเท่าเทียมกันระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เพิ่มการมีส่วนร่วมของพลเมือง การเข้าชื่อเสนอข้อบัญญัติท้องถิ่น การถอดถอน จัดทำงบประมาณแบบมีส่วนร่วม ศึกษาผลกระทบและรับฟังความเห็นก่อนดำเนินการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

กฎหมายกำหนดการถ่ายโอน มีสภาพบังคับ ทุกหน่วยงานต้องทำตาม และกำหนดระยะเวลาการถ่ายโอนภารกิจที่แน่นอน

ส่วนกลางและส่วนภูมิภาค ไม่สามารถบังคับบัญชาท้องถิ่นได้อีกต่อไป ห้ามก้าวก่ายดูแลอย่างที่การกระทำขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีผลก้าวก่ายได้เฉพาะความชอบด้วยกฎหมายโดยต้องฟ้องศาลปกครอง

รับรองหลักการการกระจายอำนาจ หลักการปกครองตนเองตามเจตนารมณ์ของท้องถิ่นและหลักความเป็นอิสระไว้ในรัฐธรรมนูญ

ภายใน 5 ปี คณะรัฐมนตรีต้องจัดให้มีการออกเสียงประชามติยกเลิกการขาดส่วนภูมิภาค

ปัญหากระจายอำนาจปัจจุบัน

- ถูกแทรกแซงผ่านการออกระเบียบคำสั่ง จนทำให้ท้องถิ่นไม่มีอิสระ โดยเฉพาะอย่างยิ่ง หลังรัฐประหาร 22 พฤษภาคม 2557
- การก้าวก่ายดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกลายเป็นการบังคับบัญชา
- อำนาจของส่วนกลางและส่วนภูมิภาค "บีคอ" ท้องถิ่น

ปลดล็อก

อำนาจ

ท้องถิ่นถูกแทรกแซงอำนาจโดยส่วนกลางและส่วนภูมิภาค



ขอผล=ข้อ
ปลดล็อก
ข้อปฏิรูป

คืนอำนาจ สู่ท้องถิ่น

ร่วมกันเข้าชื่อ
แก้รัฐธรรมนูญ

ขอผล=ข้อ
ปลดล็อก
ข้อปฏิรูป



ทฤษฎีการปกครอง
ระบอบประชาธิปไตย
แบบไทย
ปลดล็อก

ทฤษฎีการปกครอง
ระบอบประชาธิปไตย
แบบไทย
ปลดล็อก

ทฤษฎีการปกครอง
ระบอบประชาธิปไตย
แบบไทย
ปลดล็อก

ทฤษฎีการปกครอง
ระบอบประชาธิปไตย
แบบไทย
ปลดล็อก

ทฤษฎีการปกครอง
ระบอบประชาธิปไตย
แบบไทย
ปลดล็อก

ปลดล็อก

งาน

ท้องถิ่นถูกจำกัดให้ไม่สามารถทำ **งาน** ครอบคลุมความต้องการของประชาชนได้อย่างเต็มที่



ปัญหากระจายอำนาจปัจจุบัน

- กฎหมายเขียนให้อำนาจอย่างจำกัดภารกิจส่วนใหญ่อยู่กับส่วนกลาง
- ถ่ายโอนภารกิจล่าช้า ไม่มีสภาพบังคับ
- องค์กรตรวจสอบทั้งหลาย มักตีความกฎหมายเพื่อ "จำกัด/กำกวม" อำนาจของท้องถิ่น



ปลดล็อก

เงิน

ท้องถิ่นไม่มี **เงิน** งบประมาณเพียงพอในการทำภารกิจและโครงการใหม่ๆ



ปัญหากระจายอำนาจปัจจุบัน

- ส่วนแบ่งรายได้ไม่เท่าเทียม ส่วนกลางได้ 65 ท้องถิ่นได้ 35 ใน 35 นั้น ท้องถิ่นไม่อิสระในการใช้เป็นเพียง "ท่อผ่านงบ"
- มีแหล่งรายรับน้อย ได้ส่วนแบ่งภาษีน้อย เก็บได้แต่ภาษีตัวเล็ก มีข้อจำกัดในการกู้เงินยาก ออกพันธบัตรยาก
- แบกรับงบรายจ่ายประจำไว้มาก จนไม่มีงบลงทุนในการจัดทำภารกิจต่างๆ



ท้องถิ่นมีอำนาจจัดทำบริการสาธารณะทั้งหมด เว้นไม่กี่เรื่องที่ไม่ห้ามทำ

อำนาจของท้องถิ่นมาก่อนอำนาจของส่วนกลาง / ภูมิภาค

เพิ่มส่วนแบ่งเป็น 50:50 เพื่อให้บริหารจัดการโดยท้องถิ่นและเพิ่มอิสระของท้องถิ่นในการหารายได้ เช่น มีอำนาจเก็บภาษีตัวใหม่ๆ กู้เงินและออกพันธบัตรได้ง่ายขึ้น

ส่วนกลางมีหน้าที่ให้เงินอุดหนุนเพื่อสร้างความเท่าเทียมกันระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

อนาคตที่เราอยากสร้าง

ผู้บริหารท้องถิ่นและสภาท้องถิ่นมาจากการเลือกตั้ง

ราชการส่วนใหญ่สังกัดท้องถิ่น

เพิ่มการมีส่วนร่วมของพลเมือง การเข้าชื่อเสนอข้อบัญญัติท้องถิ่น การถอดถอน จัดทำงบประมาณแบบมีส่วนร่วม ศึกษาผลกระทบและรับฟังความเห็นก่อนดำเนินการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

กฎหมายกำหนดการถ่ายโอน มีสภาพบังคับ ทุกหน่วยงานต้องทำตาม และกำหนดระยะเวลาการถ่ายโอนภารกิจที่แน่นอน

ส่วนกลางและส่วนภูมิภาค ไม่สามารถบังคับบัญชาท้องถิ่นได้เองอีกต่อไป ห้ามกำกับดูแลช่วงก่อนที่การกระทำขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีผล กำกับดูแลได้เฉพาะความชอบด้วยกฎหมายโดยต้องฟ้องศาลปกครอง

รับรองหลักการกระจายอำนาจ หลักการปกครองตนเองตามเจตนารมณ์ของท้องถิ่นและหลักความเป็นอิสระไว้ในรัฐธรรมนูญ

ภายใน 5 ปี คณะรัฐมนตรีต้องจัดให้มีการออกเสียงประชามติ ยกเลิกราชการส่วนภูมิภาค

ปัญหากระจายอำนาจปัจจุบัน

- ถูกแทรกแซงผ่านการออกระเบียบคำสั่ง จนทำให้ท้องถิ่นไม่มีอิสระ โดยเฉพาะอย่างยิ่ง หลังรัฐประหาร 22 พฤษภาคม 2557
- การกำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกลายเป็นการบังคับบัญชา
- อำนาจของส่วนกลางและส่วนภูมิภาค "ยึด" ท้องถิ่น



ปัญหากระจายอำนาจปัจจุบัน

- เมื่อมีอำนาจและเงินที่ต่อยกว่า จึงดึงดูดคนเข้ามาทำงานได้น้อยกว่า ส่วนกลางและส่วนภูมิภาค

ปลดล็อก

คน

ท้องถิ่นขาดทรัพยากร **คน** และ ขาดแคลนคองตัวในการบริหารงานบุคคล



ปลดล็อก

อำนาจ

ท้องถิ่นถูกแทรกแซง **อำนาจ** โดยส่วนกลางและส่วนภูมิภาค



ประชาชน



1. ปัญหาของประชาชนในแต่ละพื้นที่จะได้รับการตอบสนองอย่างทั่วถึงที่มีประสิทธิภาพ ตรงความต้องการ ลดขั้นตอนการดำเนินการอันเนื่องมาจากความล่าช้าในการตัดสินใจจากส่วนกลาง
2. ประชาชนมีคุณภาพชีวิตที่ดีได้ที่บ้านเกิด ไม่จำเป็นต้องเดินทางเข้าสู่เมืองใหญ่
3. ประชาชนในแต่ละพื้นที่ที่มีคุณภาพชีวิตไม่แตกต่างกันมาก โดยมีโครงสร้างพื้นฐานในพื้นที่ครบถ้วน
4. ประชาชนมีส่วนร่วมมากขึ้นในฐานะพลเมือง เช่น การเข้าชื่อเสนอข้อบัญญัติท้องถิ่น การถอดถอนผู้บริหารท้องถิ่น มีส่วนร่วมในการจัดทำงบประมาณและตัดสินใจในการดำเนินโครงการของท้องถิ่น
5. ประชาชนตรวจสอบการทำงานของท้องถิ่นเพื่อป้องกันปัญหาการทุจริตได้ตลอดเวลาผ่านสภาพลเมือง และท้องถิ่นต้องเปิดเผยข้อมูลข่าวสารให้กับประชาชนโดยง่ายและไม่เสียค่าใช้จ่าย
6. ประชาชนมีตัวเลือกมากขึ้นในการเลือกตั้ง เพราะการเมืองท้องถิ่นจะดึงดูดคนที่มีศักยภาพให้แข่งขันนำเสนอนโยบายเพื่อเอาชนะใจประชาชน
7. ประชาชนทุกคนมีโอกาสก้าวขึ้นเป็นผู้บริหารหรือนักการเมืองท้องถิ่นเพื่อพัฒนาบ้านเกิดในแนวทางที่ตนเองอยากเห็น

ท้องถิ่น



1. ลดภาระการรายงาน และเพิ่มอิสระแก่ท้องถิ่นในการทำสิ่งใหม่ๆ โดยไม่ถูกส่วนกลางและส่วนภูมิภาคขัดขวาง
2. ส่วนกลางและส่วนภูมิภาคไม่สามารถ “ลักไก่” บังคับบัญชาท้องถิ่นได้เองอีกต่อไป โดยการยกเลิกอำนาจกำกับดูแลช่วงก่อนที่การกระทำขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีผล หากเห็นว่าไม่ชอบด้วยกฎหมาย จะยับยั้งเองไม่ได้ แต่ต้องฟ้องศาลปกครอง
3. ท้องถิ่นมีงบประมาณเพียงพอในการทำภารกิจและโครงการใหม่ๆ มีอิสระตัดสินใจได้เอง ไม่ถูกส่วนกลาง “บีคัง” จากการต้องพึ่งพางบประมาณ
4. ลดความเหลื่อมล้ำระหว่างท้องถิ่นที่มีงบประมาณมาก กับ ท้องถิ่นที่มีงบประมาณน้อย
5. ท้องถิ่นได้รับการพัฒนาอย่างรวดเร็วตามความต้องการของพื้นที่ ไม่ใช่คนที่นั่งออกคำสั่งจากส่วนกลางโดยไม่รู้จักพื้นที่และความต้องการของประชาชน
6. ท้องถิ่นจะเป็นที่แรกที่ประชาชนนึกถึงและหวังพึ่งพาเมื่อเกิดปัญหา จะทำให้ท้องถิ่นได้รับการสนับสนุนและความร่วมมือจากประชาชน
7. สามารถดึงดูดคนที่มีศักยภาพเข้ามาทำงานให้ท้องถิ่นได้มากขึ้น

ปลดล็อก
ท้องถิ่น
แล้วได้จะอะไร?



ประเทศ



1. เกิดการระเบิดพลังทางเศรษฐกิจและศักยภาพของประเทศครั้งใหญ่
2. เกิดการสร้างสรรคนโยบายใหม่ๆ ที่เหมาะสมกับแต่ละพื้นที่ โดยไม่ถูกจำกัดด้วยกรอบกฎหมายกรอบคิดรัฐราชการรวมศูนย์
3. ลดความเหลื่อมล้ำของการพัฒนาระหว่างเมืองหลวงกับต่างจังหวัด และ ระหว่างท้องถิ่นด้วยกันเอง
4. สร้างความเข้มแข็งให้การเมืองแบบประชาธิปไตยเริ่มต้นตั้งจากรากในท้องถิ่น
5. ราชการส่วนกลางสามารถมุ่งไปที่การวางแนวทางการพัฒนาประเทศในภาพรวม ไม่ต้องเสียทรัพยากรเพื่อแก้ปัญหาของท้องถิ่น
6. ปัญหาการทุจริตคอร์รัปชันในภาพรวมดีขึ้นเพราะการคืนอำนาจให้ท้องถิ่นจะกระตุ้นให้เกิดการตรวจสอบความโปร่งใสและการมีส่วนร่วมของประชาชนอย่างกว้างขวาง
7. ประเทศไทยจะรับมือกับความเปลี่ยนแปลงของโลกได้เร็วขึ้นและดีกว่า เพราะไม่รวมศูนย์อำนาจ



สแกนเพื่อปลดล็อก

